

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA
UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA HRVATSKOGA
SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, kolovoz 2005.

PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAСТИ VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA HRVATSKOGA SABORA

I Ustavna osnova za donošenje Zakona

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 87. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom, te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Zakonom o ovlaستی Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora («Narodne novine» broj 136/04), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlašt Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlašt samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlašt Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će prema spomenutom Zakonu 30. rujna 2005. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlašt.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlašt za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlašti, ali ograničeno kao i do sada – samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 78. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će Vlada Republike Hrvatske ovu ovlašt imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2005. do 15. siječnja 2006. godine, te od 15. srpnja 2006. do 15. rujna 2006. godine.

III Ocjena potrebnih sredstava za provođenje zakona

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u Državnom proračunu.

IV Tekst prijedloga zakona s obrazloženjem

Tekst prijedloga zakona s obrazloženjem dan je u obliku Konačnog prijedloga zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora.

V Prijedlog da se zakon donese po hitnom postupku

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora («Narodne novine» broj 6/2002 – pročišćeni tekst – 41/02, 91/03, 58/04) predlaže se ovaj zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbu na temelju zakonske ovlasti.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAСТИ VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA
HRVATSKOGA SABORA**

Članak 1.

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor u razdoblju:

- od 15. prosinca 2005. do 15. siječnja 2006. i
- od 15. srpnja 2006. do 15. rujna 2006.

Članak 2.

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskog sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Članak 3.

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranoga Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

Članak 4.

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora («Narodne novine» broj 136/04) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2005. godine, osim Uredbe o izmjeni Zakona o strancima («Narodne novine» broj 182/04) i Uredbe o izmjeni Zakona o reviziji pretvorbe i privatizacije («Narodne novine» broj 189/04), koje prestaju vrijediti na dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora («Narodne novine» broj 136/04).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodim novinama».

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

Prema odredbi članka 1. stavka 1. predloženoga zakona, Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema članku 87. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave) i to samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Budući je člankom 78. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca to će ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske imati u razdoblju od 15. prosinca 2005. do 15. siječnja 2006., te od 15. srpnja 2006. do 15. rujna 2006. godine.

Uz članak 2.

Po isteku mandata, odnosno od raspuštanja sadašnjeg saziva Hrvatskog sabora, pa do dana prvog, konstituirajućeg zasjedanja novog saziva Hrvatskog sabora, Vlada Republike Hrvatske imat će ovlast da u zakonodavnoj delegaciji uređuje sva pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora, osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, zatim donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Uz članak 3.

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbi članka 1. ili 2. ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Prema odredbi članka 87. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske «Uredba donesena na temelju zakonske ovlasti prestaje vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije». Slijedom toga, do donošenja posebnih zakona, produljuje se rok važenja uredbi Vlade Republike Hrvatske donesnih na temelju zakonske ovlasti, ali ne duže od 31. prosinca 2005. godine.

Na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora («Narodne novine» broj 136/04), Vlada Republike Hrvatske donijela je šest uredbi:

- Uredba o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine» broj 187/04) - na snazi

- Uredba o izmjeni Zakona o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona («Narodne novine» broj 187/04) - na snazi
- Uredba o izmjenama Zakona o kemikalijama («Narodne novine» broj 187/04) - nije na snazi
- Uredba o darovanju stanova i kuća u vlasništvu Republike Hrvatske na područjima posebne državne skrbi hrvatskim braniteljima te članovima obitelji poginulih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata («Narodne novine» broj 94/05) - na snazi
- Uredba o izmjeni Zakona o strancima («Narodne novine» broj 182/04) - na snazi, ali se pravo utvrđeno u Uredbi moglo ostvariti samo do 30. lipnja 2005.
- Uredba o izmjeni Zakona o reviziji pretvorbe i privatizacije («Narodne novine» broj 189/04) - na snazi, ali su se postupci revizije pretvorbe i privatizacije prema Uredbi mogli provesti do 1. rujna 2005.

S obzirom da su prava iz Uredbe o izmjeni Zakona o strancima («Narodne novine» broj 182/04) konzumirana, a ovlasti iz Uredbe o izmjeni Zakona o reviziji pretvorbe i privatizacije («Narodne novine» broj 189/04) će biti konzumirana do 1. rujna 2005., to nije bilo osnova u ovom članku produžiti rok njihova važenja.

Uz članke 5. i 6.

Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisuje se prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora («Narodne novine» broj 136/04).

U skladu s odredbom članka 89. stavak 3. Ustava Republike Hrvatske, odredbom članka 6. propisuje se da predloženi Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodnim novinama».